

第八章

衛生

香港市民不會因經濟困難而無法獲得醫療服務。政府為市民提供多種醫療服務，並不斷檢討和提升這些服務，此外，又會參考調查結果及國際論壇上交流的資訊，推出新服務和實行改革。香港已禁止在公眾地方吸煙，正如禁止隨地吐痰、亂拋垃圾等有損公眾健康的行為一樣。

二零零八年健康指數一覽表

嬰兒夭折率		1.8* (每千名登記活產嬰兒計算)
孕婦死亡比率		2.5* (每十萬名登記活產嬰兒計算)
預期壽命	二零零八年	79.4* 歲(男性) 85.5* 歲(女性)
	二零三六年	82.7 歲(男性) 88.3 歲(女性) 推算

(*臨時數字)

香港擁有高質素的醫療系統和一支十分專業的醫療隊伍。過去 20 年，香港的嬰兒夭折率持續下降，在二零零六年更成為全球嬰兒夭折率最低的地方。另一方面，香港人口的預期壽命也有顯著增長。在二零零八年，香港男性的預期壽命為 79.4* 歲，女性的預期壽命則為 85.5* 歲 (*臨時數字)，而在二零零六年，男性及女性的預期壽命都在全球排名第二。

然而，為了提供優質的醫療系統，香港需要承擔不菲的費用。根據一九八九／九零至二零零四／零五年度香港的《本地醫療衛生總開支帳目》^{註一}，全港的醫療衛生總開支由一九八九至九零年度佔本地生產總值的 3.5%，增至二零零四至零五年度的 5.2%，而同期公共醫療開支佔全港醫療衛生總開支的比例，也由 40% 增至 55%。二零零四至零五財政年度，公共醫療開支高達 372 億元，佔本地生產總值的 2.8%。面對香港人口老化、市民對醫護質素的期望不斷提高，以及科技進步導致醫療成本上漲所帶來的種種挑戰，醫療系統的質素應如何長久維持，是社會需要關注的問題。

註一 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統而編製的一系列帳目，以助掌握香港的醫療開支數據，並作國際間的比較。

組織架構

食物及衛生局負責就本港的醫護服務制訂政策和分配資源，也確保這些政策能夠有效地推行，以保障和促進市民的健康。該局為每名市民提供全面的終身醫護服務，並確保市民不會因經濟困難而無法獲得適當的醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問，也是執行醫護政策和法定職責的部門。該署致力推行促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務，以保障市民的健康。

醫院管理局(醫管局)在一九九零年根據《醫院管理局條例》成立，屬法定機構，負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局通過轄下覆蓋全港的七個聯網內的多家醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務，為病人提供醫療及康復服務。

健康與醫療發展諮詢委員會由食物及衛生局局長出任主席，成員包括 11 名來自社會不同界別的人士。委員會旨在定期檢討本港的醫療服務，並制定長遠計劃，從而確保本港的醫療系統能持續發展。

醫療改革

二零零五年七月，健康與醫療發展諮詢委員會就日後提供的醫療服務發表了一份討論文件，當中的建議獲市民廣泛支持。文件載述的主要建議包括：

- (一) 更着重基層醫療服務，推廣家庭醫生概念；
- (二) 公私營服務加強合作，公營醫療機構專注於須優先處理的範疇；
- (三) 對於長者、長期病患者及在康復期間的病人，盡可能安排社區護理；以及
- (四) 利用資訊科技，建立全港電子病歷系統。

根據委員會的建議，政府在二零零八年三月發表《掌握健康 掌握人生》醫療改革諮詢文件，提出下列各方面一整套相互關連的改革建議，並進行為期三個月的第一階段公眾諮詢：

- (一) 改善基層醫療服務；
- (二) 推動公私營醫療協作；
- (三) 發展電子健康記錄互通；
- (四) 強化公共醫療安全網；以及
- (五) 改革醫療融資安排。

醫療改革第一階段公眾諮詢報告在十二月發表，總結了社會各界及市民提出的意見。諮詢結果顯示，社會各界普遍認為有需要進行醫療改革；市民對服務改革建議有明確共識，認為政府應把建議付諸實行。大部分市民也認為有需要處理醫療融資問題，使醫療系統得以持續發展。他們大都認同應繼續討論有關事宜。

政府承諾增加用於醫療服務的經常撥款，並會善用未來數年所增加的撥款，推行服務改革和改善醫療服務。與此同時，政府會根據市民在第一階段諮詢期間所反映的意見，繼續探討醫療融資問題，研究建議，然後進一步諮詢公眾。

基層醫療服務

需要基層醫療服務的市民無須到醫院求診。這是醫療護理的第一步。公營醫療機構提供普通科門診服務，並為特定年齡組別的市民提供特別醫療服務或專科診治。基層健康涉及多項公共衛生服務，包括促進健康及預防疾病等服務。

根據二零零四／零五年度《本地醫療衛生總開支帳目》，香港在基層醫療方面的開支，包括公營普通科門診診所、私營門診（不論普通科還是專科）及牙科護理的開支約為 192 億元，其中公共開支的部分約佔 24%。

二零零八年，政府成立了基層醫療工作小組，成員包括公私營界別的醫護專業人員、病人代表及服務使用者，以便就改革和加強醫療服務制訂具體建議。工作小組之下設有多個專責小組。政府會在社區健康中心的服務模式下，探討提供基層醫療服務的新方式，這方面的工作需要公營、私營和非政府機構的協助。政府會推出多個有關加強基層醫療服務的試驗模式。

診所服務

公營普通科門診服務的主要對象是低收入家庭、長期病患者和其他弱勢社羣。二零零八年，約有 129 萬名病人使用這項服務，求診人次達 490 萬。醫管局目前在全港營辦 74 家普通科門診診所。

政府支持家庭醫學的發展，培訓家庭醫學專科醫生，並協助基層和第二層醫療的融合。二零零七至零八財政年度，用於門診和家庭醫學服務的開支約為 15 億元。

為促進“循證醫學”為本的中醫藥發展，並增加本地中醫畢業生的培訓機會，醫管局在二零零八年共開設了 12 家中醫門診診所。年內，中醫門診診所獲得的政府資助為 6,100 萬元，12 家診所的病人數目合共 53 904 名，而求診總人次則為 312 281。獲這些診所新聘的畢業生有 85 名。

大部分香港市民都使用由大約 3 700 名私家醫生經營的辦事處和診所提供的門診服務。5 932 名註冊中醫（包括 72 名獲有限制註冊的中醫）及 2 823 名表列中醫也同時為市民提供醫療服務。

私家西醫診所及私家中醫診所每年的求診人次分別約達 2 700 萬及 600 萬，服務收費一般是大部分香港市民所能負擔的水平。

家庭健康

衛生署通過轄下 31 所母嬰健康院和三個婦女健康中心，為初生嬰兒至五歲幼童以及 64 歲或以下的婦女，提供促進健康和預防疾病的服務。健康院為家長及兒童照顧者提供育兒知識和親職輔導，又為兒童進行防疫注射和健康及發展檢查。健康院也

為婦女提供產前、產後、家庭計劃、子宮頸檢查服務，以及健康教育。二零零八年，約有 26 000 名孕婦及 61 000 名初生嬰兒在母嬰健康院接受服務，分別約佔總數的 33% 及 78%。

由政府資助的香港家庭計劃指導會通過轄下各診所、青少年保健中心、婦女會及圖書館，提供性與生殖健康醫療輔導服務及教育資訊。二零零七至零八財政年度，該會獲得 3,266 萬元政府資助，為逾十萬人提供服務。

學生健康

衛生署設有 12 個學生健康服務中心和三個健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務。二零零七至零八學年，該署為 752 021 名 6 至 19 歲的學生提供服務。

此外，學校衛生督察定期前往學校，視察校內衛生水平，而醫生和護士則就如何預防傳染病提供意見。衛生署轄下的小組每年到訪本港各小學，為學生提供傳染病免疫接種服務。

長者健康

衛生署設有 18 個長者健康中心和 18 支長者健康外展隊，為長者提供基層健康護理服務，提高長者的自我照顧能力，誘導他們建立良好的生活習慣，並鼓勵家人給予更大的支持。長者健康中心為年滿 65 歲的人士提供健康評估、身體檢查、輔導、治療、健康教育及其他健康服務。長者健康外展隊為長者舉辦促進健康的活動，又為護老者提供培訓，以改善他們在長者護理方面的技巧。二零零八年，長者健康中心為 38 453 名會員共提供了 175 857 次健康評估和診治服務，而長者健康外展隊則曾為 261 360 人提供服務。

社區健康

因應現時國際間着重發展日間及社區醫護服務的趨勢，醫管局加強了社區醫護服務，藉以減低市民對住院的依賴，並協助病人在社區內康復。二零零八年，醫管局繼續加強培訓家庭醫生、社區兒科醫生、社區醫生、普通科醫生和其他社區醫療人員，以改善社區醫護服務。醫管局也加強有關服務，以協助離院重返社區康復的病人。

二零零七至零八財政年度，醫管局在社區醫護服務方面的開支達七億元，其間社區護士對長者進行了 781 300 次家訪，並為長者和精神病患者提供了 813 400 次輔導服務。

現時超過 80% 的社區護理服務對象是長者。社區老人評估小組轄下的醫生每周前往長者家中探訪他們，評估他們的健康和醫療需要。當局也成立義工隊伍，為離院長者提供所需支援，並設立電話諮詢服務，提供有關在家處理疾病的建議。另一項改善措施，是在護理中心和非政府機構增派社康護士，在社區內病人的所在地提供護理服務。

至於康復及紓緩治療服務，醫管局各醫院聯網會繼續增設日間醫療護理中心，讓離院病人接受短期康復服務，並設立綜合紓緩治療日間護理中心，為有需要的病人及其家人提供全面的體格、康復及心理服務。

牙科服務

衛生署的學童牙科保健服務設有八家學童牙科診所，在二零零七至零八學年約為 366 000 名小學生提供預防牙患服務，人數約佔全港小學生的 95%，服務包括周年牙齒檢查和基本的牙齒護理。

該署除了在 11 家政府牙科診所設立緊急牙科治療服務，為市民提供止痛和脫牙的基本治療外，還在七家公立醫院為住院病人及需要特殊口腔健康護理的人士，提供牙科專科護理服務。該署也密切監察本港食水中的氟化物含量，以減少市民蛀牙的情況。

精神健康

為加強對精神病患者的社區護理服務，醫管局在九龍西及新界東醫院聯網推出試驗計劃，為經常入院的精神病人提供出院後的社區支援服務，以促進他們的康復。另外，醫管局也在九龍東及九龍中聯網的急症室試行精神科診症聯絡服務，為精神狀況突然出現問題的病人提供精神科診症服務，以便盡早緩解病人的病情，並避免不必要的入院留醫情況。有關其他公共精神健康康復服務的詳情，載於第十章。

其他特別服務

衛生署營辦多家專科診所和中心，為公眾提供服務：20 家美沙酮診所、19 家胸肺科診所、七家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、兩個綜合治療中心、三家遺傳科診所、六個兒童體能智力測驗中心和兩個旅遊健康中心。二零零八年，這些診所和中心的求診人次超過 710 萬。

第二層、第三層及特別醫療服務

第二層、第三層及特別醫療服務主要在醫管局轄下的醫院提供。截至二零零八年十二月三十一日，醫管局轄下共有 27 229 張病牀，包括 20 423 張普通科病牀、2 041 張療養病牀、4 105 張精神科病牀及 660 張智障科病牀。此外，私家醫院共設有 3 712 張病牀，而護養院及懲教署轄下院舍則分別有 3 347 及 760 張病牀。整體來說，按人口計算的病牀平均數目約為每千人五張。

根據《本地醫療衛生總開支帳目》，二零零四至零五年度香港在第二層、第三層及特別醫療服務，包括公營專科門診及住院服務和私營住院服務的開支約為 348 億元，其中公營專科門診及住院服務約佔第二層、第三層及特別醫療服務開支的 84%。

專科門診服務

公營醫療機構的第二層及第三層日間醫療服務，主要通過醫管局轄下的專科診所提供。這些診所提供的服務包括評估病人徵狀，然後進行診斷、治療和跟進病情。二零零七至零八財政年度，約有 59 億元撥作提供這類服務。

大部分公立醫院都設有內科和外科的專科診所，並設有婦產科、兒科、矯形及創傷外科、耳鼻喉科、腦外科、腫瘤科及心肺外科服務。此外，多家醫院也設有附屬專科診所，例如心臟科、呼吸系統科、腎病科及其他專科診所。

二零零八年，公立醫院專科門診的求診人次接近 602 萬，而專職醫療服務門診的求診人次則約為 186 萬。為應付眾多病人求診，公立醫院的專科診所已實施分流制度來甄別新轉介的病人，以便鑑定哪些病人需要急切診治。

病情屬第一及第二優先類別的病人，可分別在兩星期及八星期內就診。私家醫生已獲發給分流準則，以便為病人作出初步診斷。不少公立醫院的專科診所也和聯網內的家庭醫學專科診所合作，為病情穩定和風險較低的病人作初步評估，從而縮短新轉介病人的輪候時間。

病情穩定的病人會轉介回私營醫療機構的基層醫護人員或醫管局的普通科門診診所，作進一步跟進和治療。

急症住院服務

醫管局為患有急性疾病而需要接受深切治療的病人，提供住院服務。二零零七至零八財政年度，約有 182 億元撥給醫管局轄下主要急症醫院提供這類服務。在全面的輔助服務支援下，公立醫院的臨牀醫生能夠有效地為有不同醫療需要的病人提供各種臨牀專科服務，包括內科、外科、腦外科、臨牀腫瘤科、心臟科、產科及其他專科服務和治療。

二零零八年，公立醫院共有約 127 萬名住院病人及日間留院病人出院。為配合國際趨勢，醫管局會繼續加強發展日間及社區醫護服務，盡量讓病人在居所附近的社區內接受康復護理。這是一個醫療服務模式的重大改變，由治病模式轉為全面保健模式，以及由着重偶發急症醫院護理轉為着重預防、治療和康復的全人醫療護理。

急症服務

醫管局轄下有 16 家公立醫院設有急症服務，為危殆或受傷而需要急切治療的病人提供高水準的服務，並應付災難事故造成的傷亡事件。二零零七至零八財政年度，約有 16 億元撥作提供這類服務。

二零零八年，約有 120 萬人前往公立醫院的急症室求診，求診人次約為 212 萬，即每日平均為 5 780 人次。前往急症室求診的病人，會根據病情分為五個不同的分流類別，分別是危殆(第一類)、危急(第二類)、緊急(第三類)、次緊急(第四類)及非緊急(第五類)。這個分流制度證實行之有效，可確保有較緊急需要的病人迅速獲得治

理。二零零八年，第一及第二類病人中有超過 95% 在醫管局承諾的輪候時間內接受診治。

醫療收費及收費減免

本港公立醫院服務的收費屬一般市民所能負擔的水平。公立醫院及診所的收費獲政府大幅資助，平均補貼率為 95%。綜合社會保障援助的受助人一律獲豁免公營醫療收費。此外，政府也設有醫療收費減免機制，照顧其他有需要的社羣。獲減免收費的人士包括低收入病人、長期病患者和貧困的長者病人。

私家醫院

二零零七年，本港 12 家私家醫院的住院病人合共約 314 024 名，佔全港住院病人約 20.4%。

根據《本地醫療衛生總開支帳目》，二零零四至零五年度私營住院服務的開支約為 57 億元，佔整體公私營住院服務開支約 21%。

公營醫院發展計劃

當局正着手進行多項醫院發展計劃，以改善香港各區的醫療服務。這些計劃包括威爾斯親王醫院擴建大樓、仁濟醫院重建工程的籌備工作、明愛醫院第二期重建計劃的籌備工作、將軍澳醫院擴建工程。同時，當局正籌備在天水圍第 109 區興建一家普通科門診診所、一個綜合社區精神健康支援服務中心及一所長期護理院。

公私營醫療協作計劃

為了推廣公私營醫療協作的概念，政府通過醫管局，在二零零八年推行一系列公私營醫療協作試驗計劃，其中包括二零零八年二月展開的“耀眼行動”(白內障手術計劃)，資助私家眼科專科醫生為參與計劃的病人進行的白內障手術。年內，計劃共有 76 名私家眼科專科醫生參與，4 576 名病人登記參加，當中 2 474 名病人已接受白內障手術。

此外，醫管局自六月起在天水圍推行基層醫療合作試驗計劃，居於天水圍北、病情穩定但需要長期在普通科門診診所跟進的長期病患者，都可以參加。參與計劃的病患者會獲得政府資助，自行選擇任何參與計劃的醫生為他們診治。截至二零零八年年底，計劃已有六名私家醫生參與，並有 722 名病人登記參加。估計計劃最終可惠及 1 000 名長期病患者。

發展電子健康記錄互通

為了探討互通電子病歷的可行性和可接受程度，政府繼續推行“公私營醫療合作計劃——電子醫療病歷互聯試驗計劃”，讓參與的私家醫院、私家醫生和其他醫療服務提供者在病人同意下，查閱病人在醫管局的病歷資料。截至二零零八年年底，參與計劃的私營醫療機構和人員超過 1 300，其中包括全港 12 家私家醫院，以及另外十

個為長者和長期病患者提供醫療服務的私營或非政府機構，而登記參加計劃的病人超過 54 000 名。

政府現正與公私營醫療界別、資訊科技服務提供者和社會上的持份者攜手合作，發展以病人為本的全港性電子健康記錄互通系統，並會在食物及衛生局之下成立辦事處，利用醫管局的系統和技術，統籌發展系統的工作和處理政策、法律、個人私隱及保安等事宜。

促進健康

健康生活

衛生署的中央健康教育組負責制訂健康教育工作的方針。二零零七至零八財政年度，衛生署在促進健康方面的開支達二億元。

二零零八年，該組舉辦了多項推廣活動，包括提倡體能活動的“運動處方計劃”，以及預防傳染病的運動，例如提醒公眾正確使用抗生素的運動等。該組還就健康課題編印不同語言的教育單張，以配合香港這個國際性社會中不同族裔人士的需要。

全港有近八成中小學正參與自二零零六年起推行的“健康飲食在校園”運動，而這項運動的主題網頁至今共錄得近 3 500 萬的點擊次數。年內，衛生署又舉辦“有‘營’食肆”運動，共有約 440 家食肆參與。

此外，現正推行的青少年健康服務計劃，也體現了衛生署致力促進中學生心理社交健康的決心。二零零七至零八學年，參加計劃的中學約有 340 所，共有約 102 000 名學生和 5 300 名家長及教師報名參加，接受有關服務。

口腔健康教育

年內，衛生署口腔健康教育組為宣傳口腔健康的重要性，籌辦了各類教育和宣傳活動，包括通過外展服務計劃，為小學生舉行“口腔健康教育巴士”活動。衛生署又通過該署的口腔健康教育網頁 (www.toothclub.gov.hk)，以及 24 小時互動口腔健康教育熱線，向公眾傳達口腔健康資訊。

二零零八年十月，衛生署展開“全港愛牙運動”，鼓勵市民妥善照顧牙齒。該運動的主題是“全城愛牙牽一線”，旨在鼓勵市民使用牙線徹底清潔牙齒。

愛滋病輔導及教育

本港的預防愛滋病和促進健康工作，由政府與非政府機構合力推動。衛生署紅絲帶中心與社區團體合作，喚起市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，以及減少對愛滋病病毒感染者的歧視。二零零八年，該中心舉辦了 29 項大型活動和 174 項特別計劃，約有八萬名參加者受惠。年內新增的愛滋病病毒感染者有 435 名，而二零零七年則為 414 名。

衛生署設立了 24 小時的三語(廣東話、普通話、英語)愛滋熱線 (852) 2780 2211，向市民提供有關愛滋病、性病和愛滋病毒測試的資訊。有需要人士可使用該熱線，預約時間接受輔導及愛滋病毒抗體測試服務。二零零八年，該熱線共接獲約 15 000 個電話，向護士輔導員尋求愛滋病輔導服務。為提倡安全性行為而派出的安全套約 100 萬個。另外，衛生署也設有男同志測試愛滋熱線 (852) 2117 1069，以及為男男性接觸者提供指導的網頁 www.21171069.com。二零零八年，男同志測試愛滋熱線共接獲約 370 個來電，尋求輔導和安排愛滋病毒測試。

器官捐贈

衛生署與醫管局、香港醫學會及多個非政府機構攜手合作，積極推廣器官捐贈。該署聯同有關機構在二零零八年推出中央器官捐贈登記名冊，宣傳器官捐贈這項救人善舉，鼓勵有意捐贈器官的市民在登記名冊上登記姓名，以表示願意在死後捐出器官，並讓家人知悉其捐贈器官的意願，目的是令市民認可和推崇自願器官捐贈。

至於遺體器官的移植手術方面，香港的公立醫院在年內共進行了約 29 次肝臟移植手術、65 次腎臟移植手術、五次心臟移植手術、一次心肺移植手術和 179 次角膜移植手術。

吸煙與健康

立法

中國是世界衛生組織《煙草控制框架公約》的締約國之一，該公約的條文因而適用於香港。為了進一步保障市民免受二手煙的禍害，並使香港進一步符合該公約的規定，政府在二零零六年十月修訂《吸煙(公眾衛生)條例》，把法定禁煙區的範圍擴展至所有室內工作地方及公眾場所，並加強對煙草產品廣告、推廣、包裝及標籤的規管。

根據經修訂的《吸煙(公眾衛生)條例》，所有室內工作地方、食肆的室內範圍、開放予所有年齡人士的酒吧、卡拉 OK 場所、其他公眾地方的室內區域、幼兒中心、學校、醫院、扶手電梯、公園，以及由康樂及文化事務署管理的泳池和泳灘，都已禁止吸煙。由二零零九年七月一日起，禁煙規定會推展至合資格場所(即合資格酒吧、會所、夜總會、浴室、麻將天九會所及合資格會所內的指定麻將房)。

此外，在二零零八年通過的《定額罰款(吸煙罪行)條例》規定，在法定禁煙區和公共交通工具上非法吸煙的人，須繳交定額罰款 1,500 元。除了警務人員和控煙督察外，康樂及文化事務署、食物環境衛生署和房屋署人員也獲賦予權力，可向違例者發出定額罰款通知書。

實施法例和執法事宜

在二零零一年設立的控煙辦公室，主要負責在法定禁煙區執行禁煙規定，二零零八年共進行了逾 13 000 次巡查，並就吸煙罪行發出逾 7 300 張傳票。控煙辦公室的另一工作重點，是協助法定禁煙區內場所的管理人員及員工遵從《吸煙(公眾衛生)條例》。二零零八年，控煙辦公室就控煙和防止吸煙舉辦了 18 次研討會，約有 640 人

參加，包括禁煙區內場所的管理人員和市民。此外，控煙辦公室向禁煙區內場所的管理人員和市民，派發了逾 58 萬套健康教育素材(包括指引、海報、禁煙標誌和小冊子)。控煙辦公室會繼續為相關持份者和市民提供培訓及支援。

宣傳和教育

當局也成立了香港吸煙與健康委員會。委員會是獨立的法定組織，負責就吸煙、二手煙與健康等相關事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。委員會舉行多項宣傳教育及社區參與活動，致力向公眾推廣無煙文化和鼓勵吸煙者戒煙。委員會又藉着健康講座和教育劇場等活動，在幼稚園及中小學進行教育及宣傳活動，目的是鼓勵學生拒絕吸煙，並積極支持建設無煙環境。二零零八年，委員會的宣傳和教育活動共吸引約 68 000 人參加。此外，委員會也在全港展開“無煙香港”運動，包括播放電視宣傳短片及電台宣傳聲帶。委員會並設立網站 (www.smokefree.hk) 和電話熱線，讓市民就吸煙與健康事宜提出查詢和建議。

戒煙

衛生署在四個戒煙中心提供戒煙服務。該署又製作電視短片及電台聲帶、舉辦講座和發放健康教育資料，以提高公眾對吸煙及二手煙禍害的意識，並爭取他們支持建設無煙環境和遵守反吸煙法例。

為加強預防吸煙和戒煙的工作，衛生署與東華三院訂立了津貼及服務協議，由二零零九年一月起，推出一項為期三年、以社區為本的戒煙先導計劃。該計劃涵蓋多項活動和服務，包括戒煙服務、公眾教育、醫護專業人員培訓及研究項目。全港現設有四個戒煙中心，免費提供戒煙服務。

醫管局通過公立醫院及普通科門診診所內兩個全日運作和 27 個特定時間運作的戒煙輔導中心，為市民提供戒煙服務。這些輔導中心有受過特別訓練的護士和藥劑師當值，為戒煙者進行輔導和藥物治療。醫管局同時設有戒煙電話熱線，向戒煙者提供預約和查詢服務。

疾病預防和控制

新的《預防及控制疾病條例》及其附屬法例《預防及控制疾病規例》在二零零八年七月十四日開始生效，取代原有的《檢疫及防疫條例》。新條例除確保香港的法例符合世界衛生組織《國際衛生條例(2005)》的要求外，也加強本港的傳染病防控架構，使香港能夠更有效處理傳染病和應付突發的公眾衛生事件。

二零零七至零八財政年度，衛生署在轄下母嬰健康院、長者健康中心及其他同類地方推行疾病預防和控制工作的開支，達 12.12 億元。

衛生防護中心

衛生防護中心自二零零四年六月一日成立以來，一直與本地及國際的衛生機構合作，致力預防和控制疾病爆發。中心在履行職務時恪守三個原則：實時監測、迅速介入和適時通報風險。

衛生防護中心積極加強流行病學及醫護工作的感染監測和數據分析，通過設立有效的呈報和監察系統，以及提升診斷和臨牀化驗方面的設施，有效監測傳染病。中心定期刊發監測工作報告，又發表實驗室安全及質量保證報告，同時不斷加強對已知疾病如結核病、愛滋病病毒感染、性病等的防控與教育工作。由各專科專家組成的中央科學顧問委員會與七個科學委員會定期會面，協助衛生防護中心制定政策，令本地衛生防護體制更臻完善。中心也定期推行各種培訓及研究計劃。

除了制定風險通報策略和行動計劃外，衛生防護中心還與區議會合辦健康教育及宣傳計劃，定期向市民發布有關疾病的資訊及指引，提高他們對公共衛生威脅的意識，以期盡快採取預防措施。此外，中心也致力加強與內地、澳門的衛生當局和機構以及世界衛生組織的聯繫，以促進疾病防控專業知識及經驗的交流。

傳染病爆發應變計劃

為了改善政府及社區防控大型傳染病爆發的準備工作，衛生防護中心持續檢討和更新針對這些傳染病爆發的策略，並制定一套方案，在疾病爆發時動員義務工作者參與應變行動。對於二零零八年奧運會及殘疾人奧運會馬術比賽，中心更制定了一套追蹤傳染病的緊急應變計劃，以應付比賽舉行期間爆發傳染病的情況。

年內，衛生防護中心舉辦和參與多次演練，以測試香港應付傳染病爆發的準備措施。六月六日，中心聯同其他部門和機構舉行代號為“赤道”的演習，測試在處理涉及奧運和殘奧馬術比賽的公共衛生事故方面，有關各方的整體準備和應變能力。六月十九日，衛生署轄下的衛生防護中心及港口衛生處，聯同深圳出入境檢驗檢疫局在深圳灣口岸進行“羅盤演習”，測試兩地處理跨境公共衛生事故的應變能力。

香港又與內地和澳門保持緊密溝通及合作。三地在十二月十六日進行“長城演練2008”聯合演練，測試三地對於在共同邊界發生的公共衛生事故的聯合應變能力。

其他傳染病

自七月十四日起，香港出現的法定須呈報傳染病由32種增加至45種。年內呈報的傳染病個案約有16 700宗，當中約5 700宗診斷為結核病。

香港目前推行“兒童免疫接種計劃”，保護兒童免受結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎（小兒麻痺症）、白喉、破傷風、百日咳、麻疹、流行性腮腺炎和德國麻疹等傳染病感染。為減低疫苗引起的副作用，當局以滅活小兒麻痺疫苗及無細胞型百日咳疫苗，取代滅活口服小兒麻痺疫苗和全細胞型百日咳疫苗。政府經考慮衛生防護中心和有關專家的建議後，決定由二零零九年九月一日起，把肺炎球菌結合疫苗加入“兒童免疫接種計劃”。

此外，政府在十一月推出新的“流感疫苗資助計劃”，以鼓勵香港兒童接種流感疫苗。凡由私家醫生為六個月至未滿六歲的香港兒童接種的流感疫苗，都獲得資助。

非傳染病

香港常見的健康問題多與市民的生活方式有關。主要的致命疾病為癌症、心臟病和腦血管病，合共約佔二零零八年所有登記死亡個案的55%。罹患這些慢性非傳染病的多是老年人，而隨着本港人口逐漸老化，預計這些疾病仍會導致最多死亡個案。二零零八年，衛生署制定名為“促進健康：香港非傳染病防控策略框架”的策略框架，以處理這個問題，並成立了一個由政府、公私營界別、學術界、專業團體、業界和其他主要合作伙伴的代表所組成的督導委員會，監督這個框架的實施情況。衛生防護中心也會繼續通過“行為風險因素監測系統”及其他健康調查，加強非傳染病的監測及防控工作。

二零零八年，癌症奪去本港超過12 000人的生命。當局成立了癌症事務統籌委員會，就預防和控制癌症提出建議。

為減低子宮頸癌患者的死亡率，衛生署與其他醫療機構合作，在二零零四年推出子宮頸普查計劃，為25至64歲的婦女進行檢查。此外，該署建立了一個子宮頸普查資訊系統，以蒐集和分析子宮頸細胞檢驗的數據。二零零八年，共有96 771名已根據該計劃登記的婦女接受子宮頸檢查。

醫管局為各區長者展開了多項計劃，以減低他們再度入院的比率，另外又為照顧者提供訓練，使他們可協助長期病患者更妥善地照顧自己。

醫療規管工作

醫護專業人員

根據現行法例，共有12類醫護專業人員須向有關的管理局或委員會註冊，才可在香港執業。截至二零零八年十二月三十一日，共有12 215名醫生、2 074名牙醫、5 932名中醫、37 447名護士(包括註冊及登記護士)、4 756名助產士、1 785名藥劑師、109名脊醫、2 137名物理治療師、1 319名職業治療師、2 703名醫務化驗師、1 974名視光師及1 660名放射技師已向本身所屬的管理局或委員會註冊。

任何人要成為合資格在香港執業的註冊中醫，必須圓滿地完成香港中醫藥管理委員會中醫組認可的中醫執業訓練本科學位課程，或中醫組認可與該課程相當的課程，並須通過執業資格試，才可申請成為註冊中醫。作為中醫註冊的過渡安排，於二零零零年一月三日前一直在香港執業的中醫，都具資格成為表列中醫。

表列中醫可按本身的執業經驗及學歷，分別通過直接註冊、接受註冊審核或報考執業資格試的途徑，成為註冊中醫。香港中醫藥管理委員會分別在六月及八月，舉行了二零零八年中醫執業資格試第I及第II部分考試。截至年底，向香港中醫藥管理委員會註冊的中醫有5 932名(包括72名獲有限度註冊的中醫)，表列中醫則有2 823名。

西藥

香港的西藥受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署按藥劑業及毒藥管理局的權限，為西藥註冊和審批其銷售申請，向藥物製造商、進口商、批發商及零售商簽發牌照，並與警方合力打擊受管制藥物的非法銷售活動。該署也執行與毒藥、抗生素及危險藥物有關的法例管制。

二零零八年，獲批准的藥劑製品註冊申請共有 3 985 宗。截至年底，在香港註冊的藥劑製品共有 19 165 項。

中醫藥

香港的中藥受《中醫藥條例》規管。任何從事中藥材零售或批發，以及中成藥製造或批發的人士，都須申領牌照。所有中成藥也必須註冊，才可在香港銷售、進口或管有。香港中醫藥管理委員會是現時負責制訂和推行中醫藥規管措施的機構。委員會在二零零三年四月開始接受中藥商牌照和中成藥註冊的申請，截至二零零八年年底，分別接獲 9 980 宗及 16 408 宗申請。

人體器官移植

移植人體器官和進口供作移植用途的人體器官，都受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止任何涉及擬作移植用途的人體器官的商業交易。無血親關係或婚姻關係少於三年的人士之間的活人器官移植，須獲法定的人體器官移植委員會批准。委員會也利用指定的法定表格，收集器官移植手術的資料。

二零零八年，委員會共接獲 26 宗無親屬或婚姻關係人士之間的活人器官移植手術申請，而年內本港有一個人體器官進口以作移植用途。

人類生殖科技

規管人類生殖科技活動，是為了確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障藉生殖科技而誕生的孩子的福祉。《人類生殖科技條例》^{註二}及其規例，即《人類生殖科技(牌照)規例》及《人類生殖科技(費用)規例》，已由二零零七年八月一日起全面生效。任何生殖科技服務提供者及胚胎研究人士如欲進行該條例所規管的任何有關活動，必須領有人類生殖科技管理局就該活動所簽發的牌照。

生殖科技程序只可提供予不育的夫婦。該條例也規管代母安排，管制使用胚胎和配子作研究及其他用途，禁制胚胎或配子的商業交易，並禁制就代母安排使用捐贈的配子。管理局參考國際間的做法，並諮詢本港從事生殖科技專業的人士、社會工作者、律師、學者和道德團體的意見後，已制訂一份實務守則，為胚胎研究人員及從事生殖科技活動的人員訂定相關的要求、標準及良好做法。

註二 該條例第 33(4)(a) 條除外。

港口衛生

衛生署的港口衛生處根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防止傳染病和其他嚴重疾病跨境傳播。現時，經各口岸抵港的旅客都必須接受體溫檢測，作為防範措施，以減低禽流感在本港傳播的風險。港口衛生處也為擬外遊的香港居民提供醫療諮詢、疫苗接種、預防藥物等預防疾病服務，以及旅遊相關風險的建議。該處又與旅遊業緊密合作，並通過專題網站 (www.travelhealth.gov.hk) 提供旅遊健康資訊。

放射衛生

根據《輻射條例》成立的輻射管理局，負責管制放射性物質和輻照儀器的進口、出口、管有和使用。衛生署放射衛生部是輻射管理局的執行單位，通過發牌管制和巡查存有或使用放射性物質或輻照儀器的場所，保障市民免受電離輻射影響。

該部也為放射工作從業員提供健康檢查和輻射監測服務，並就環境輻射和職業防護輻射水平的輻射劑量計量，設定本港的計量標準和提供有關的劑量計量校準服務。另一方面，該部就放射場所對人體健康的影響，以及在核事故、放射性物質與廢物的管理等範疇，向政府提供意見。

二零零八年，放射衛生部根據《輻射條例》及《進口(輻射)(禁止)規例》，分別審批了 10 746 個及 3 262 個牌照／許可證，並為 9 615 名在職業上受輻照影響的人士提供監測服務。這些人士的平均輻照量為 0.09 毫希沃特 (mSv)，低於 20 毫希沃特的法定輻照年劑量限值。

醫護人員的培訓

醫生

香港大學及香港中文大學都開辦醫生基礎培訓課程。年內，共有八名在香港以外地方取得專業資格的醫科畢業生，通過了香港醫務委員會舉辦的執業資格試。香港醫學專科學院是獨立的法定機構，獲授權批核、評估和評審醫科及牙科各專科的培訓課程。專科學院通過 15 所分科學院提供培訓課程和舉辦考試，向合資格考生頒授專科資格。

醫管局除了為本港市民提供公營醫療服務外，也肩負培訓專科醫生的責任。本地兩所大學每年的醫科畢業生絕大部分由醫管局聘用，以便在該局工作期間接受專科培訓。二零零八年，醫管局共開設 350 個這類專科培訓職位。為改善受訓醫生的薪酬待遇，並確保他們有足夠時間完成專科培訓，醫管局已在二零零七年推行新的醫生專業發展架構。在新架構下，二零零八年共有逾 200 名醫生在該局完成培訓，考獲專科資格。

牙醫

香港大學開辦牙科培訓課程，在二零零八年錄取了 51 名牙科學生。年內，共有 12 名在香港以外地方完成牙科培訓課程的考生，通過了香港牙醫管理委員會舉辦的執業資格試。

中醫

香港大學、香港中文大學和香港浸會大學提供全時間制中醫藥學士學位課程。二零零八年，共有 75 名本地全時間制中醫學士學位課程畢業生通過了執業資格試，成為註冊中醫。

專職醫療人員

在專職醫療人員方面，香港理工大學開辦醫務化驗學、物理治療、職業治療、視光學及放射學的學位課程。年內，各課程分別錄取了 30、63、40、40 及 34 名學生。

二零零八年，醫管局開始為專職醫療職系推行專業發展模式，以協助各系醫療人員掌握專科知識及技能。年內，放射診斷技師、物理治療師、職業治療師三個職系分別在超聲波診斷、肌肉骨骼、精神健康專科服務方面，率先推行新的專業模式。

為配合服務需求和新的專業發展模式，醫管局已在二零零七年成立專職醫療深造學院。學院除了為專職醫療職系人員作出有系統和長遠的培訓規劃外，也提供專科、跨專業及個人發展課程，其中包括為 12 個職系的新入職專職醫療人員安排為期三年的在職培訓課程。年內，共有 188 名新入職人員參加有關課程。

護士

香港大學、香港中文大學、香港理工大學及香港公開大學都開辦註冊護士基礎培訓課程。二零零八年，四所大學共錄取 809 名四年制護理學士學位課程學生，而香港理工大學又另外錄取了 117 名三年制護理學高級文憑課程學生，以及 28 名三年制護理學碩士學生。

此外，養和醫院有限公司和聖德肋撒醫院也開辦登記護士基礎培訓課程，共錄取 139 名兩年制護理證書課程護士學生。同時，香港浸信會醫院與香港大學專業進修學院合辦兩年制普通護理文憑(登記護士)課程，錄取了 57 名學生。年內，共有 44 名在香港以外地方取得專業資格的護士通過了香港護士管理局舉辦的註冊護士或登記護士執業考試，獲發執業證明書。

醫管局開辦三年制高級文憑課程，提供註冊護士基礎培訓。二零零八年共有 96 名註冊護士畢業。年內醫管局共錄取了 300 名護士學生。此外，醫管局還舉辦二年制登記護士基礎培訓課程，年內共錄取 190 名登記護士學生。醫管局又特別為社會福利局設計兩年制的登記護士基礎培訓課程，年內錄取了 110 名登記護士學生。

此外，醫管局還致力加強護士的核心才能，提升護理質素。醫管局轄下的護理深造學院按照局方的整體服務策略，加強基層及社區服務方面的護理培訓，並籌辦培訓

課程，鼓勵護士持續進修以提升專業水平。學院提供的課程包括專科護理證書課程、專業才能提升課程及網上學習課程。年內，醫管局也積極推動本港護士與內地、澳門及其他國家的護士進行交流。

化驗服務

政府化驗所

政府化驗所為政府提供全面的分析和諮詢服務，協助政府推行各項保障公眾衛生的計劃。二零零七至零八財政年度，政府化驗所用於提供與公眾衛生有關的分析服務的開支為 1.222 億元。

二零零八年，政府化驗所進行了 127 006 項範圍廣泛的食物樣本測試，以確保這些食物可以安全食用和符合法定標準。年內，政府化驗所就多項突發事件提供緊急分析服務，包括檢測奶類製品等食物內的三聚氰胺含量。為了應付食物安全測試方面與日俱增的需求，部分測試工作在年初轉往位於薄扶林的食物安全檢測所進行。

此外，政府化驗所已開始把部分恒常測試工作外判予商業化驗所，務求更善用其現有資源，以應付因擴展監測工作而須進行的新食物測試項目，並且更迅速地處理緊急食物安全問題。

中西藥的應用，是健康護理不可或缺的一環。政府化驗所繼續提供中西藥品質測試服務。二零零八年進行的西藥化驗測試有 45 446 項，旨在檢查西藥是否符合國際或其他方面規定的品質及安全標準；中藥化驗則有 70 260 項，旨在檢測中藥材是否含有有害物質或殘餘除害劑。同時，化驗所還會化驗中成藥，以確保當中沒有摻雜西藥、受管制藥物和有害物質。

此外，政府化驗所也全力協助調查因服用錯誤或受污染的中藥而致病的事件。化驗所又參與制訂香港出售的中藥材規管標準的工作。

政府化驗所繼續負起監測香煙焦油和尼古丁含量的任務，年內共進行約 13 560 項測試，核查煙草商所標示的釋出量。化驗結果會向公眾公布。

公共衛生化驗服務

衛生署的公共衛生檢測中心和臨牀病理化驗中心，為公營及私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助他們發揮病人護理及其他公共衛生職能。兩個中心也處理臨牀和監測樣本，測試當中是否含有傳染物質。二零零八年，兩個中心共進行逾 200 萬項這類測試。

公共衛生檢測中心獲世界衛生組織指定為國家流感中心、國家脊髓灰質炎病毒實驗室、國家麻疹病毒實驗室、地區麻疹病毒參比實驗室、禽流感 (H5) 參比實驗室、嚴重急性呼吸系統綜合症參比實驗室及跨國結核參比實驗室。

醫院化驗服務

設於醫管局轄下區域醫院的醫院化驗室提供多方面的化驗服務，包括解剖病理學、化學病理學、血液學、血庫、微生物學、免疫學及人體組織分類等，確保所有公立醫院，包括未設有化驗室的公立醫院，都可使用全面的化驗服務。這些化驗室都配備先進資訊科技系統和自動化器材，以提升運作效率，並獲得多個本地和國際認證機構認可。二零零八年，這些化驗室共進行逾 1.8 億項化驗。

醫療輔助隊

醫療輔助隊是保安局轄下一個政府部門，編制內有 92 名公務員，負責管理一支由 4 418 名志願人員組成的政府資助志願部隊。隊內有醫生和護士，而其他隊員都是符合資格的災難醫療助理。該隊主要職務是在發生緊急事故時協助正規醫護人員，在平日則提供輔助醫療服務。衛生署署長是該隊的總監，他須就該隊的有效運作向行政長官負責。

醫療輔助隊隊員除定期接受訓練外，也和消防處、醫管局及衛生署進行聯合演習，以熟習各項拯救程序、傷病者處理技巧及突發傳染病處理方法。

在二零零八年奧運會及殘疾人奧運會馬術項目進行期間，醫療輔助隊派出逾 700 名志願人員，包括 76 名醫生、190 名護士和 204 名災難醫療助理當值。這些人員在比賽場地的熱身和訓練區提供醫療及急救服務，並在酒店為參賽者的家人提供救護服務。

醫療輔助隊轄下的衛生防護課在二零零八年三月禽流感 and 流感爆發時，迅速回應社會需要，派出導師在學校和社會福利機構舉辦健康講座，講解預防措施和保持健康的方法。該隊不斷發展新計劃以服務市民，並推出了一個着重實用性的心肺復蘇法訓練試驗計劃，反應理想。醫療輔助隊會增辦課程，教導更多市民如何有效協助心臟病突發病人。

網址

食物及衛生局：www.fhb.gov.hk

衛生署：www.dh.gov.hk

衛生防護中心：www.chp.gov.hk

醫院管理局：www.ha.org.hk

醫療輔助隊：www.ams.gov.hk

健康與醫療發展諮詢委員會：www.fhb.gov.hk/hmdac

醫療改革：www.beStrong.gov.hk